

2010

PASCI

RAPPORT  
ANNUEL  
D'ACTIVITE



## CHIFFRES CLES 2010

447 000 USD mobilisés en 2010

### Partenaires techniques

PNLS, PSI, ESTHER, Sidaction, AIDES, PAMAC, AFRICASO

### Partenaires financiers

PNUD, SP/CNLS, ONUSIDA, OMS, HCR, UNICEF, UNFPA

### Associations soutenues

- **62** associations soutenues dans le renforcement de capacités dont 10 de façon continue
- **55** associations soutenues dans les activités de prévention
- **28 722** dépistées

### Type d'activité

1. **Soutien aux activités de prévention** à travers l'organisation de campagnes nationales de conseil dépistage du VIH
2. **Renforcement des capacités des OSC :**
  - capacités globales de l'ensemble des OSC (cartographie des OSC, appui à la mise en place plate forme)
  - Capacités ciblant individuellement les OSC : formations, élaboration et adaptation d'outils, renforcement des capacités opérationnelles des OSC,

# LE PASCI, un outil au service des OSC mobilisées dans la lutte contre le VIH au Togo

## Contexte

Le PASCI est un programme destiné au renforcement des capacités des organisations de la société civile au Togo. Il est le fruit d'un plaidoyer organisé par les principaux leaders de la société civile togolaise auprès du PNUD et du Gouvernement visant à créer un programme spécifiquement dédié au renforcement des capacités des OSC impliquées dans la riposte contre le VIH/Sida. En effet, plusieurs organisations de la société civile togolaise, à la suite de visites effectuées dans certains pays de la sous région (Burkina et Mali principalement) ont identifié de nouveaux mécanismes d'appui à la société civile et ont fait un plaidoyer auprès du PNUD et auprès du SP/CNLS (structure de coordination nationale de la lutte contre le VIH du Togo) pour la mise en place du PASCI. L'ensemble de ces initiatives a abouti à la mise en place du programme PASCI en septembre 2009 en s'inspirant de l'expérience d'un programme similaire développé avec succès au Burkina au profit de la société civile. Le PASCI est donc un instrument d'accompagnement technique des OSC avec en plus une mission de mobilisation de ressources pour soutenir l'offre de service développée par les OSC dans le cadre de la lutte contre le SIDA. Le mécanisme de financement du programme est ouvert à différents types de financement (fonds nationaux, bilatéraux, multilatéraux...).

## Objectifs

- Contribuer au renforcement des capacités techniques et opérationnelles des Organisations de la Société civile impliquées dans la lutte contre le VIH,
- Contribuer à mobiliser des ressources financières au profit des Organisations de la Société civile

## Mission

- **Mission d'appui technique aux OSC** à travers le renforcement de leurs capacités de plaidoyer, de leadership, de gestion programmatique et financière ainsi que le renforcement de leurs compétences dans les domaines où elles offrent les différents types de service de base. Ce renforcement de capacités a pour finalité l'amélioration de l'accès des populations les plus vulnérables (femmes, jeunes, professionnels du sexe, routiers, hommes ayant des rapports sexuels avec d'autres hommes...) à des services de qualité en termes de prévention et de prise en charge du VIH. Cette offre de service doit se développer en synergie d'action avec les services publics de santé.
- **Mobilisation et redistribution des fonds mobilisés au profit aux OSC**, sur la base de critères transparents, validés par tous et sur la base de critères de performances de chaque OSC : performances

# SOMMAIRE

Introduction.....	p.4
Une difficile mobilisation de ressources.....	p.5
2010, l'année de la mise en œuvre du programme.....	p.6
Les activités de prévention.....	p.8
Les activités de prise en charge communautaire.....	p.10
Les activités de renforcement de capacités.....	p.10
Les activités de Suivi Evaluation.....	p.16
Le Bilan financier 2010.....	p.16
Recommandations & Conclusions.....	p.18

# INTRODUCTION

La mise en place du Programme d'Appui aux organisations de la Société Civile Impliquées dans la riposte contre le VIH/Sida (PASCI) traduit la volonté commune du Gouvernement du Togo et du Système des Nations unies de répondre favorablement aux doléances des organisations de la société civile de disposer d'un instrument d'appui technique et d'aide à la mobilisation de fonds.

L'année 2010 constitue la première année de mise en œuvre des activités du PASCI étant donné qu'en 2009, le programme n'avait démarré qu'au quatrième trimestre. L'effort a été consacré aux activités de prévention et de renforcement de capacités. La signature du PTA 2010 ayant pris du retard, la programmation de certaines activités a été décalée si bien que certaines activités sont encore en cours. Les résultats sont, à ce jour, satisfaisants. Cependant, par manque de ressources financières suffisantes, l'ensemble des activités prévues dans le cadre du PTA n'ont pas pu être mises en œuvre.

Le présent rapport s'articule autour de six points :

1. la mobilisation de ressources,
2. la mise en œuvre du programme
3. les activités de prévention
4. les activités de prise en charge communautaire
5. Les activités de renforcement de capacités
6. Les activités de Suivi Evaluation

# Une difficile mobilisation de ressources

Le PASCI fait face à un contexte de difficile mobilisation des ressources financières. Ce facteur constitue une entrave au bon développement du programme. Les difficultés sont les suivantes :

- Le contexte de rareté des financements destinés à la lutte contre le Sida au Togo
- L'absence de nombreuses coopérations bilatérales et multilatérales rend difficile une mobilisation suffisante de ressources financières pour le pays.
- Le non versement de la contribution financière de l'Etat et de certains partenaires a compromis l'atteinte des objectifs fixés dans le Plan de Travail 2010.

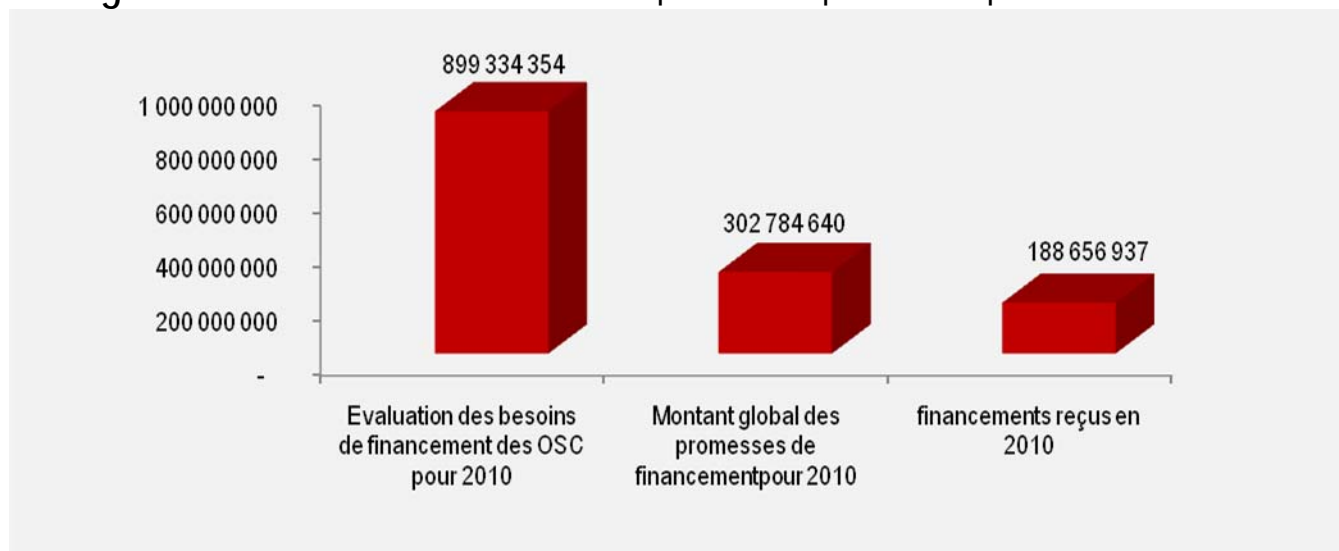
Par ailleurs, d'autres aspects financiers ont retardé la mise en œuvre des activités prévues en 2010 :

- **Retard dans la signature de la version finale du PTA 2010 :** les partenaires financiers ont mis du temps à apporter des précisions sur la nature des activités qu'ils souhaitent financer ainsi que sur le montant du financement. Certaines démarches à l'initiative du PNUD et visant à signer un mémorandum d'entente pour le transfert des ressources au profit du programme n'ont pas abouti.
- **Retard dans la mise à disposition des fonds pour le PASCI de la part de certains partenaires financiers** en l'occurrence au quatrième trimestre de l'année
- **La non-disponibilité des ressources financières de certains bailleurs engendrant une nouvelle planification du PTA et l'abandon de certaines activités**
- **Le non-versement des ressources promises par l'Etat et certains partenaires :** Il était prévu dans le PTA du PASCI, la mise à disposition des ressources de l'Etat togolais à partir du troisième trimestre pour soutenir les activités de prévention et de prise en charge. Ces activités n'ont donc pas pu être mises en œuvre ou partiellement.
- **Le retard pris dans les négociations avec de nouveaux partenaires a entraîné le report de certaines activités en 2011**
- **Les difficultés de la mise en œuvre des procédures NEX :** Le comité de pilotage du PASCI tenu le 11 février 2010, avait recommandé que des démarches soient entreprises entre le PNUD, le gouvernement et les partenaires pour clarifier le circuit de mobilisation des fonds et ses modalités de gestion. Cette concertation n'a pu avoir lieu compte tenue des échéances électorales nationales qui ont mobilisées aussi bien le gouvernement que certains partenaires.
- **La lourdeur du processus de sélection des OSC:** Dans le souci de garantir un maximum de transparence et d'égalité entre l'ensemble des OSC, le comité de sélection des OSC bénéficiaires de l'appui du PASCI a procédé à un appel à soumission dans la presse. Il a fallu ensuite élaborer et valider l'ensemble des outils permettant d'apprécier les critères de sélection des différentes structures. Ce processus a pris du temps et a impacté le calendrier initial d'exécution des activités.
- **Le retard dans l'exécution de certaines activités du fait de la non-disponibilité de certains partenaires associatifs :** Certains partenaires associatifs qui ont été responsabilisés pour la mise en œuvre de certaines activités de la plate forme n'ont pas montré une grande disponibilité pour l'exécution de ces activités entraînant des retards qui ont entravé le calendrier initial.

## Un rappel des mécanismes de financement du programme

Le programme possède une autonomie de gestion et bénéficie de l'appui technique et financier du PNUD qui finance entièrement l'unité de management du PASCI. Afin d'optimiser la mobilisation des ressources financières, les différentes parties prenantes du programme (Société civile, Etat et Partenaires) ont décidé que le PNUD jouerait un rôle d'aide à la mobilisation des fonds en créant un mécanisme d'harmonisation des procédures et de facilitation de la gestion des ressources mobilisées. C'est pourquoi les ressources mobilisées dans le cadre du programme doivent transiter par le PNUD. Pour l'instant 7 partenaires ont participé au financement du programme en 2010 pour un montant de 447 000 USD. Il s'agit du PNUD, de l'Etat togolais, de l'ONUSIDA, du HCR, du FNUAP, de l'UNICEF et de l'OMS.

## Le budget du PASCI en 2010 : des besoins importants au départ mais très peu de ressources à l'arrivée



Notons que le PNUD a été le principal financeur en 2010, suivi du HCR et de l'UNICEF. Ces aspects sont davantage détaillés dans la partie concernant le bilan financier.

## 2010, l'année de la mise en œuvre du programme

### Processus de sélection des acteurs de mise en œuvre

Après seulement un trimestre de mise en œuvre des activités en 2009, l'année 2010 peut être considérée comme la première année de mise en œuvre du programme.

Le processus de sélection validé par le comité de pilotage du 09 Février 2010 prévoyait :

- La mise en place d'un comité de sélection issu majoritairement des OSC
- L'établissement de critères consensuels de sélection
- L'application de ces critères au travers d'un processus de mise en concurrence des ONGs et associations de façon transparente et équitable.

Le comité de pilotage avait alors mandaté le PASCI d'organiser ce dispositif et de mettre en place les procédures appropriées pour la sélection des associations bénéficiaires. Le PASCI a dans un premier temps, procédé à la mise en place d'un comité de sélection de 10 membres reparti comme suit : 6 membres issus de la société civile dont la désignation a été assurée par les ONGs/associations elles-mêmes tout en veillant à ce que les différentes catégories d'ONGs /associations soient représentées, 2 membres représentant l'Etat (SP/CNLS et PNLS), 1 membre représentant les partenaires (PNUD) et 1 représentant du PASCI.

Le comité de sélection ainsi désigné s'est réuni 4 fois. La première réunion a permis de valider ses missions, de définir les règles de travail du comité, de valider les outils d'appréciation (grilles de notation, éléments constitutifs des dossiers de candidature des ONGs/associations..), de valider la procédure de sélection (appels à manifestation d'intérêt publiés par voie de presse et/ou par diffusion sur le mailing groupe issu de la base de données du PASCI). Trois autres séances de travail délibératives sanctionnées

par des procès verbaux ont permis au comité de sélectionner les structures associatives retenues pour bénéficier des financements du programme.

Dans les conditions de travail du comité marqué par l'insuffisance des financements disponibles pour un appui de grande envergure, le comité de sélection a été particulièrement confronté à une forte pression des acteurs de la société civile dont chacun espérait légitimement faire partie de la liste très restreinte des structures bénéficiaires de l'appui du PASCI. Le comité de sélection a pris acte des remarques et suggestions formulées à son endroit par les acteurs de la société civile en vue d'améliorer son mécanisme de fonctionnement.

## Rôle d'appui technique et de coordination

### L'appui technique du programme aux OSC

Très rapidement, le PASCI a été amené à s'impliquer activement dans la recherche de solutions aux grandes préoccupations de la société civile togolaise. Sur plusieurs dossiers d'intérêt primordial pour la société civile, le PASCI a joué un rôle de conseiller technique dont le point de vue a souvent été sollicité.

- Rôle de coaching dans la compréhension et l'appropriation des procédures du Fonds mondial

Plusieurs rencontres ont été organisées soit à l'initiative du PASCI, soit à l'initiative des OSC pour échanger et trouver des solutions aux multiples difficultés apparues dans la mise en œuvre des activités financées par le Round 8 au niveau de la société civile. Ainsi le PASCI a eu à organiser au sein de ses locaux des rencontres pour expliquer aux ONGs et associations le rôle et l'importance d'une plus grande responsabilité des acteurs de la société civile dans la mise en œuvre des financements du round 8 ainsi que pour faciliter la compréhension des procédures du Fonds mondial. Le PASCI a également participé à plusieurs réunions organisées par les délégués des OSC au CCM ou à l'occasion de la venue du portfolio Manager au Togo.

- Renforcement des capacités techniques des organisations de la société civile
  - Elaboration d'outils spécifiques visant à améliorer les capacités de gestion programmatique et financière (élaboration d'un manuel de procédure générique en cours d'adaptation par 20 ONGs, élaboration d'outils d'auto évaluation qui sont appliqués par 7 ONGs à titre pilote, mise en place d'un dispositif de suivi évaluation au niveau communautaire en cours)
  - Appui technique à la mise en place d'une plate forme nationale des OSC de lutte contre le SIDA au Togo (appui à l'organisation d'une consultation dans chaque région du pays, élaboration des TDR et appui au plaidoyer pour l'organisation d'un forum des OSC)
  - Formation de 25 ONGs et Réseaux sur la Gestion Axée sur les Résultats
  - Appui technique à plusieurs OSC pour la soumission à des appels à projet lancés par des fondations ou par des ONGs du Nord

### Appui technique au SP/CNLS et au PNL

- Au niveau du secrétariat Permanent du CNLS
  - Appui à l'élaboration du rapport UNGASS 2010 : le PASCI a assuré la coordination de l'équipe qui a travaillé sur l'indice composite de ce rapport
  - Appui à l'organisation du forum des partenaires sur l'accès universel
  - Appui aux efforts d'organisation interne du Secrétariat permanent du CNLS
  - Appui à la préparation de la revue du PSN 2007-2010
- Au niveau du PNL
  - Facilitation de l'atelier national de validation des nouveaux documents de normes et procédure du conseil dépistage ainsi que des nouveaux modules de formation en counseling
  - Appui au programme conseil dépistage du PNL
  - Appui technique à l'élaboration du Round 10

## Focus sur les grandes initiatives au sein de la société civile en 2010

## Vers la mise en place d'une plate forme de la société civile

Un des enjeux majeurs du secteur communautaire engagé dans la lutte contre le sida est la mise en place d'un mécanisme permettant d'améliorer la coordination des actions dans ce secteur et de développer une synergie d'action cohérente des interventions des OSC. Dès le début de la mise en place du PASCI, ce défi était apparu prioritaire aux yeux du programme car la plupart des acteurs communautaires en avaient conscience et avait demandé au PASCI d'aider la société civile à mettre en place un tel mécanisme. Conscient des difficultés inhérentes à la mise en place d'un tel mécanisme, le PASCI s'était engagé à accompagner les OSC elles mêmes pour une appropriation totale du processus. C'est ainsi qu'elles ont procédé à la mise en place d'un comité Ad'hoc chargé de conduire le processus de mise en place d'une plate forme de la société civile. Le PASCI a joué un rôle important dans la mobilisation des ressources devant permettre la mise en place d'un tel dispositif ainsi que l'appui technique dans l'élaboration de certains documents et la facilitation de certaines rencontres. A ce jour, l'on est à la dernière étape de la mise en place de cette plate forme qui devrait voir le jour dans le premier trimestre de cette année 2011.

## Un Forum national pour discuter du partenariat national avec la société civile dans le cadre de la mise en œuvre du futur Plan stratégique national

Devant les difficultés liées à la mise en œuvre des financements du Round 8 Fonds mondial, le système des nations unies a engagé une réflexion avec les OSC et l'Etat pour aboutir à l'organisation d'un forum de la société civile. Ce forum devait permettre à la société civile d'approfondir la réflexion autour de son rôle et responsabilité dans l'élaboration des requêtes soumises au Fonds mondial ainsi que sa responsabilité dans la réussite de la mise en œuvre des financements obtenus. Il devait en outre permettre d'aboutir à un accord et un engagement de l'Etat et des partenaires autour des priorités d'accompagnement de la société civile dans cette mission. Plusieurs rencontres et échanges ont été organisées sous l'accompagnement technique du PASCI pour approfondir l'idée du forum avec les différentes parties prenantes. Ces rencontres ont abouti à un recentrage des objectifs du forum autour d'un partenariat entre les autres acteurs (Etat, partenaires) et la société civile dans le cadre de l'élaboration et la mise en œuvre du futur Plan Stratégique. Cette ré définition des buts et objectifs du forum a entraîné son report en 2011.

## Les activités de prévention

Les activités de prévention se sont résumées à l'organisation de la campagne de dépistage. Les autres activités planifiées n'ont pas pu être mises en œuvre en raison du non aboutissement des démarches entreprises avec certains partenaires. Ces partenaires avaient donné leur accord de principe pour leur contribution au financement des activités planifiées dans le PTA 2010 du PASCI mais du faite de raisons intrinsèques qui leur sont propres n'ont pas pu concrétiser leurs promesses en réalités concrètes. C'est le cas essentiellement de l'UNICEF et de l'état togolais.

Les activités planifiées en 2010 n'ayant pas pu être mises en œuvre faute de financement suffisant sont les suivantes:

- financement des plans d'action de 10 associations intervenant auprès des TS, MSM, routiers, jeunes en situation difficile, PVVIH et réfugiés
- appui à la mobilisation sociale de 25 USP (Unités de Soins Périphériques) mettant en œuvre les activités de PTME grâce à l'appui aux associations
- organisation d'une campagne de dépistage ciblant la femme
- mise en place un système communautaire de recherche active et de dépistage des femmes enceintes non suivies en CPN

Parmi ces activités planifiées en 2010 et n'ayant pas pu bénéficier d'un financement pour leurs réalisations, le PASCI a décidé de se concentrer sur le financement des plans d'actions de 4 associations intervenant auprès des TS et des MSM pour l'année 2011.

En ce qui concerne la campagne de dépistage, les résultats ont été atteints. Le taux de réalisation est de 100%. Elle a été organisée en collaboration avec les OSC, les centres de dépistages, les points focaux de district et de région, le PNLS et les partenaires techniques et financiers cités ci-dessous. L'organisation a été assurée par un comité d'organisation. Cette campagne a

permis de dépister 28 722 personnes dont 783 sont séropositifs, soit 2,7%. Une supervision a été réalisée pour assurer un bon déroulement de la campagne. Les résultats sont résumés dans les rubriques suivantes :

#### Date de déroulement de la campagne de dépistage VIH

29 novembre au 4 décembre 2010

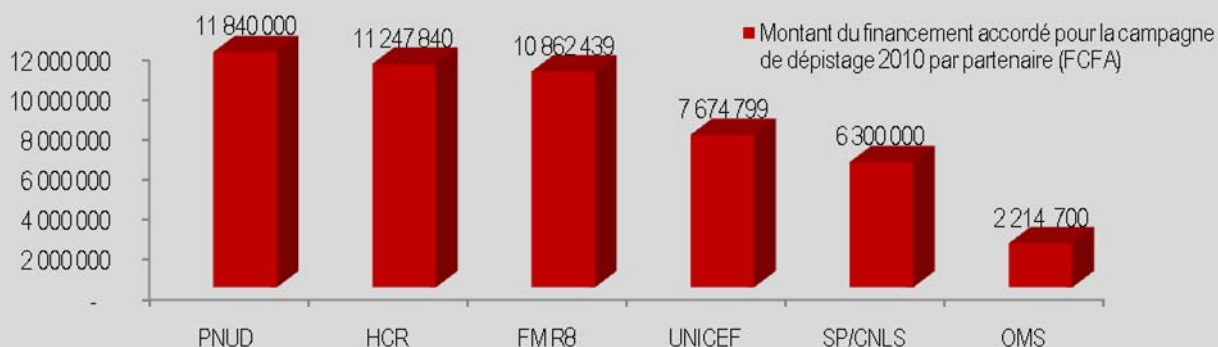
#### Couverture géographique

- 6 régions sanitaires
- 35 districts sanitaires (soit 100% de l'ensemble des districts du pays). Notons qu'en 2009, seulement 21 districts sanitaires étaient visés (soit 60% de l'ensemble des districts du pays)
- 102 sites de dépistage impliqués dans campagne (ce nombre était identique en 2009)
- 54 associations mobilisées contre 43 en 2009

#### Ressources mobilisées

Ressources humaines : 805 personnes mobilisées pour la campagne constituée de conseillers, techniciens de laboratoire, agents de mobilisation communautaire.

Ressources financières mobilisées : 50 139 778 FCFA contre 47 505 000 FCFA en 2009. Les ressources financières sont réparties comme suit :



**NB** : à noter la contribution technique et/ou en matériel (réactifs et préservatifs) de l'UNFPA, PSI et ONUSIDA

#### Résultats

- Au total, 28 722 personnes ont été dépistées sur 26 600 prévues, soit un taux d'atteinte d'objectif de 107%. Rappelons qu'en 2009, la campagne de dépistage avait pu toucher 21 006 clients
- Parmi les personnes dépistées, 964 sont des professionnelles du sexe, leurs clients ou des personnes issues de l'environnement prostitutionnel.
- Sur les 28 722 personnes testées, 783 sont séropositifs, soit une prévalence de 2,7%.
- 340 444 préservatifs ont été distribués

Pour plus d'informations sur la campagne de dépistage, merci de consulter le rapport de la campagne.

Revenons plus en détail sur les activités de prévention prévues qui ont été réalisées dans le cadre de la campagne de dépistage :

PREVISIONS		REALISATIONS		
Activités	Financement	Activités	Financement	
Acquérir des réactifs et consommables de laboratoire pour le dépistage de 25 000 personnes	Budget prévisionnel (FCFA)	Grâce aux contributions du SP/CNLS, du HCR, du PNLS et de PSI, 27 600 réactifs ont pu être mobilisés :	Partenaires	Montant du financement acquis par le PASCi (FCFA)
	8 300 000			
	UNICEF, CNLS, PNLS		SP/CNLS et HCR	15000
			PNLS	11000
			PSI	1600
			Total	27 600
		L'acquisition de ces réactifs a permis de dépister 28 722 personnes. Ce chiffre est supérieur au nombre de réactifs mobilisés car le site de dépistage mis en place au niveau de la Foire Togo 2000 de Lomé par l'ONG CACIEJ a bénéficié d'un soutien de 1392 réactifs de la part de l'ONG AIME AFRIQUE et de PSI Togo. Signalons tout de même des retards observés en matière d'acheminement des ressources financières et matérielles en raison du retard des versements des financements.	Total	8 300 000
Assurer la mobilisation sociale par 50 associations au cours de la campagne JMS	Budget prévisionnel (FCFA)	Cette activité a permis de prendre en charge les frais de mobilisation sociale notamment la motivation des relais communautaires. Au total, 54 associations ont été mobilisées sur 102 sites de dépistage afin d'assurer la mobilisation sociale ; et 19 d'entre elles disposant déjà d'un centre de dépistage au sein de leur association, ont également assuré le dépistage. Les	Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)
	12 594 999			
	PNUD, MDB, CNLS, PNLS		PNUD	4 470 000
			HCR	2 375 000

Prendre en charge les frais de participation de 100 sites à la campagne de dépistage à l'occasion de la JMS	Budget prévisionnel (FCFA)	stratégies de mobilisation sociale déployées par les associations ont concerné la sensibilisation de masse, par le biais du porte à porte, au sein d'établissements scolaires, les causeries de groupes, le recours aux leaders religieux et aux gongoneurs de quartier. A travers ces activités de mobilisation, les associations ont distribué environ 73 320 bons de dépistage gratuit distribués. A tout cela, il faudrait ajouter les activités multimédia et l'organisation d'une caravane de lancement avec les jeunes motorisés et volontaires au dépistage.	UNICEF	1 600 000
	28 191 000		PNLS (FM Round 8)	4 149 999
MDB, PNLS	Les frais de participation de 102 sites à la campagne de dépistage à l'occasion de la JMS ont été pris en charge à travers cette activité. Un atelier de préparation a été réalisé avec les points focaux VIH des régions et des districts et des supervisions ont été faites par les membres du comité d'organisation.	Total	12 594 999	
		Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)	
		PNUD	7 370 000	
		HCR	6 137 000	
		UNICEF	5 625 000	
		OMS	2 114 700	
		PNLS (FM Round 8)	6 712 440	
		Total	27 959 140	

## Les activités de prise en charge communautaire

Plusieurs activités entrant dans le cadre de la prise en charge communautaire et planifiées dans le PTA 2010 n'ont pu être mises en œuvre en raison de la non disponibilité des ressources sollicitées principalement au niveau du SP/CNLS et du Ministère du Développement à la Base. Il s'agissait :

- d'apporter un appui aux activités de soutien psychologique aux PVVIH,
- d'apporter un appui aux activités de soutien aux OEV,
- de mettre en place un dispositif de renforcement de capacité pour les patients inobservants,
- de mener une étude de marché pour la mise en place d'un dispositif d'AGR,
- de mettre en place un fonds de garantie pour faciliter l'accès au crédit pour les PVVIH,
- de former des points focaux AGR auprès de 20 associations et de les indemniser
- d'organiser des rencontres de suivi des AGR avec les points focaux AGR.

Il est important de souligner que des démarches ont été entreprises avec Entrepreneur du Monde en ce qui concerne la mise en œuvre des activités d'AGR, notamment la première étape : l'étude de marché pour la mise en place d'un dispositif d'AGR qui pourrait être mené en 2011 avec le soutien technique et financier d'EDM.

Notons par ailleurs que les activités de renforcement de capacités ont contribué à l'amélioration de la prise en charge communautaire. En effet, le renforcement de capacités a permis aux 8 des plus grandes associations de prise en charge communautaire de bénéficier d'un appui en ressources humaines (financement de salaire ou motivation d'agents de santé par exemple) ou en frais de fonctionnement. Certaines de ces associations ont également bénéficié d'un appui à l'autodiagnostic, à l'élaboration de manuel de procédures, à la gestion de projet. Ces aspects seront davantage détaillés dans le chapitre suivant.

Pour l'année 2011, la plupart de ces activités seront replanifiées et des négociations seront engagées très tôt pour obtenir le soutien financier de l'Etat. Le PASCI a également exploré de nouveaux partenariats dans le domaine des AGR afin de développer sa stratégie et son programme d'autonomisation financière des PVVIH.

## Les activités de renforcement de capacités

Sur 17 activités planifiées, 8 ont été réalisées. Il s'agit des activités suivantes :

PREVISIONS		REALISATIONS	
Activités	Financemen	Activités	Financement

t																			
Appui à l'organisation de diagnostic organisationnel pour 5 structures	Budget prévisionnel (FCFA)	<p>Cette activité est toujours en cours. Son démarrage a été retardé en raison du long processus de sélection des OSC (décrit précédemment). Cette activité a donc démarré en avril 2010 et devrait se finaliser en avril 2011.</p> <p>Au total 6 ONG/Associations et 1 réseau ont bénéficié de l'appui au diagnostic organisationnel. Il s'agit des structures suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ACS, à Lomé,</li> <li>• CRIPS, à Lomé,</li> <li>• EVT, à Lomé,</li> <li>• Le Jade pour la vie, à Lomé,</li> <li>• ADESCO à Sokodé</li> <li>• MECAP/FR à Dapaong</li> <li>• TOCAHSO</li> </ul> <p>L'objectif de cette activité est d'aider les structures concernées à analyser leur mode de fonctionnement, à réorienter leur vision stratégique et programmatique et à améliorer leur performance organisationnelle. A l'issue de cette activité, le PASCI pourra adapter son appui institutionnel aux structures, élaborer un plan de renforcement des capacités et un guide d'étude modèle qui servira à répliquer l'exercice. Pour plus de détails sur l'organisation du diagnostic organisationnel, merci de vous référer aux documents spécifiques. La méthode de collecte de données utilisée est la suivante :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Enquête par questionnaire auprès du personnel et membres statutaires</li> <li>• Focus groupe réunissant les membres associatifs</li> </ul> <p>A ce stade, les associations sont à la phase 2 :</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Phases</th> <th>Réalisations</th> <th>Calendrier</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>N°1 Elaboration du protocole et des outils</td> <td>Elaboration du protocole et des outils du diagnostic organisationnel par le PASCI</td> <td>T2 2010</td> </tr> <tr> <td>N°2 Autodiagnostic organisationnel avec collecte des données</td> <td>Diffusion de questionnaire et recueil des réponses  Focus group ayant permis de faire une analyse du cycle de vie de la structure, du contexte externe, des enjeux initiaux et actuels de la structure et des forces et les faiblesses  Phase d'auto évaluation interne  Rapport intermédiaire en cours et restitution prévue en janvier 2011</td> <td>T 3&amp;4 2010 – T1 2011</td> </tr> <tr> <td>N°3 Diagnostic croisé</td> <td>Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011</td> <td>T1 2011</td> </tr> <tr> <td>N°4 Elaboration de rapport global</td> <td>Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011</td> <td>T1 2011</td> </tr> </tbody> </table> <p>Notons que les OSC ont été autonomes dans le cadre de cette activité. Le processus a été très participatif. Une équipe du PASCI a supervisé le processus de diagnostic organisationnel et procédera à l'analyse des données recueillies. Une évaluation plus approfondie de cette activité sera menée lors de la phase de finalisation. Pour 2011 cette activité sera poursuivie pour permettre d'aboutir à la fin du processus avec les 7 OSC impliquées.</p>	Phases	Réalisations	Calendrier	N°1 Elaboration du protocole et des outils	Elaboration du protocole et des outils du diagnostic organisationnel par le PASCI	T2 2010	N°2 Autodiagnostic organisationnel avec collecte des données	Diffusion de questionnaire et recueil des réponses  Focus group ayant permis de faire une analyse du cycle de vie de la structure, du contexte externe, des enjeux initiaux et actuels de la structure et des forces et les faiblesses  Phase d'auto évaluation interne  Rapport intermédiaire en cours et restitution prévue en janvier 2011	T 3&4 2010 – T1 2011	N°3 Diagnostic croisé	Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011	T1 2011	N°4 Elaboration de rapport global	Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011	T1 2011	Partenaires	Montant du financement (FCFA)
	Phases		Réalisations	Calendrier															
	N°1 Elaboration du protocole et des outils		Elaboration du protocole et des outils du diagnostic organisationnel par le PASCI	T2 2010															
N°2 Autodiagnostic organisationnel avec collecte des données	Diffusion de questionnaire et recueil des réponses  Focus group ayant permis de faire une analyse du cycle de vie de la structure, du contexte externe, des enjeux initiaux et actuels de la structure et des forces et les faiblesses  Phase d'auto évaluation interne  Rapport intermédiaire en cours et restitution prévue en janvier 2011	T 3&4 2010 – T1 2011																	
N°3 Diagnostic croisé	Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011	T1 2011																	
N°4 Elaboration de rapport global	Activité non réalisée en 2010 et prévue en 2011	T1 2011																	
	1 499 840			PNUD	1 755 295														
	PNUD																		
Elaboration d'un manuel de procédure générique à	Budget prévisionnel (FCFA)	<p>Cette activité est toujours en cours. Son démarrage a été retardé en raison du long processus de sélection des OSC (décrit précédemment). Cette activité a donc démarré en avril 2010 et devrait se finaliser courant 2011.</p>	Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)															
	1 250 010																		

Au total, 20 OSC ont été visées par cette activité. Il s'agit des structures suivantes :

- ACS
- AED
- AIDE.R
- AMC
- ARC EN CIEL
- CACIEJ TOGO
- ESPOIR VIE TOGO
- FAMME
- PDH
- ADESCO
- CRIPS
- LE JADE POUR LA VIE
- MECAP/FR SAVANES
- TOCAHSO
- ASI LOME (ACTION SOCIALE INTERNATIONALE)
- LE JOURDAIN VIE ET SANTE JVS
- RESPOEV
- APEB – ANEHO
- GRASE POPULATION
- ASI TOGO AFRIQUE SOLIDARITE INTERNATIONALE

L'objectif est d'appuyer le processus de professionnalisation des OSC en leur permettant de disposer d'un manuel de procédures administratives, financières et comptables. Ce manuel a été adapté par chaque OSC en fonction de sa structure et de son fonctionnement. Le contenu de ce manuel est le suivant.

- Présentation de l'OSC (objectifs et missions, organes d'orientation et de suivi de la gestion, organes d'exécution, organigramme)
- Objectifs du manuel, Contenu du manuel, Conditions de sa révision
- Gestion du secrétariat
- Gestion du personnel
- Procédures Budgétaires ;
- Procédures Comptables et Financières ;
- Procédures d'Engagement des dépenses et de passation des marchés ;
- Gestion des biens et fournitures ;
- Procédures de suivi-évaluation

Revenons plus en détail sur le déroulement de cette activité.

- Elaboration par le PASCI d'un manuel générique avec des parties adaptables par les OSC (Mars/Avril 2010)
- Sélection des OSC bénéficiaires (Juin 2010)
- Organisation d'un atelier d'adaptation organisé par le PASCI pour expliquer aux OSC les modalités d'adaptation du manuel (septembre 2010)
- Processus d'adaptation du manuel par les OSC en cours
- Validation des manuels par les OSC et le PASCI en cours

A ce stade, seules 4 OSC ont finalisé et validé leur manuel de procédure. Il s'agit d'AMC, d'ACS, d'ASI et de FAMME.

Une évaluation plus approfondie de cette activité sera menée lors de

Formation sur le cycle de gestion des projets axée sur les résultats

Budget prévisionnel (FCFA)

3 000 110

FNUAP

UAP

la phase de finalisation.

L'objectif de cette activité était de contribuer à la professionnalisation des OSC à travers l'amélioration de la gestion de projet. En effet, la gestion de projets axée sur les résultats<sup>1</sup> permet également d'améliorer le suivi et l'évaluation des activités et de mieux mesurer les effets du projet sur les bénéficiaires.

Ainsi, 25 candidats issus de 25 OSC et réseaux associatifs ont été sélectionnés par voix de presse en juin 2010 sur la base d'un CV détaillé (avec au minimum un niveau universitaire), d'une lettre de motivation du candidat et d'une lettre de recommandation de l'association.

Les 25 participants sélectionnés sont issus des structures suivantes :

- ACS (Lomé)
- AIDE.R (Lomé)
- ARC EN CIEL (Lomé)
- ASDEB (Lomé)
- ASMENE (Lomé)
- ASPROFEM (Lomé)
- CACIEJ TOGO (Lomé)
- CRIPS (Lomé)
- ESPOIR VIE TOGO (Lomé)
- ESPOIR VIE VUE (E2V) (Lomé)
- FAMME (Lomé)
- LE JADE POUR LA VIE (Lomé)
- RAJES (Lomé)
- TOCASHO (Lomé)
- UONGTO (Lomé)
- ADESCO (Sokodé)
- AED-LIDAW (Kara)
- ALLIANCE POUR LA RECHERCHE DU BIEN ETRE SOCIAL (ARBES) (Agou Gare)
- CODE UTILE (Bombouaka)
- CONSTRUIRE ENSEMBLE (Sokodé)
- CREJE (Atakpame)
- JOURDAIN VIE ET SANTE (JVS) (Tsévié)
- MECAP/FR (Dapaong)
- APEB (Aneho)
- COMINTES (Bassar)

Deux formateurs ont été sélectionnés par voix de presse : un économiste et un spécialiste en santé publique ayant tous deux une expérience approfondie dans la gestion de projet axée sur les résultats.

La session de formation a eu lieu du 26 au 30 juillet 2010 dans les locaux du CNLS à Lomé. Il était prévu d'organiser une 2eme session de formation ciblant 25 autres OSC. Cependant faute de financement, cette session n'a pas eu lieu. La 2eme session de formation aura certainement lieu courant 2011 sous condition du versement du financement prévu par le CNLS.

La formation s'est organisée autour de 12 modules :

- Techniques de communication
- Diagnostic et analyse de besoins
- Planification des activités

Partenaires

FNUAP

Montant du financement acquis (FCFA)

3 373 750

<sup>1</sup> Selon le PNUD, la gestion axée sur les résultats est « une stratégie ou méthode de gestion appliquée par une organisation pour veiller à ce que ses procédures, produits et services contribuent à la réalisation de résultats clairement définis. La gestion axée sur les résultats offre un cadre cohérent de planification et de gestion stratégique en améliorant l'apprentissage et la responsabilité. Il s'agit aussi d'une vaste stratégie de gestion visant à apporter d'importants changements dans le mode de fonctionnement des organismes, l'accent étant mis sur l'amélioration de la performance et la réalisation de résultats. Ceci passe par la définition de résultats réalistes, le suivi du progrès dans la réalisation des résultats escomptés, l'intégration des enseignements tirés dans les décisions de gestion et la communication d'information au sujet de la performance. »

- Gestion du cycle de projet
- Indicateurs de mesure
- Moyens de vérifications
- Exécution et suivi-évaluation
- Approche basée sur le genre
- Approche basée sur le développement durable
- Approche basée sur les droits
- Gestion axée sur les résultats
- Budgétisation : Cadre de Dépenses à Moyen Terme (CDMT)

La formation a été participative et s'est articulée autour d'exercice pratique et interactifs. La formation a été validée par une évaluation. Par ailleurs, un rapport a été élaboré faisant le bilan de la formation.

La formation sur la gestion axée sur les résultats a permis aux représentants d'associations :

- d'élaborer des projets pertinents, répondant aux besoins effectifs des bénéficiaires ;
- d'être en mesure de faire de bons choix stratégiques, avec une programmation rigoureuse et dont les résultats sont vérifiables ;
- de garantir que le projet soit réaliste et durable avec des activités et tâches correspondant aux capacités et disponibilités réelles de ses acteurs et qui tiennent réellement compte des contraintes extérieures et des risques

Cependant, les participants ont formulé quelques recommandations à l'issue de la formation :

- il serait intéressant de répartir sur une base égale sur l'ensemble du territoire les ONGs bénéficiaires de l'appui du PASCI,
- il s'avère indispensable que le PASCI, le SP/CNLS-IST et l'UNFPA organisent des missions de suivi sur l'application des acquis de la formation,
- les participants sollicitent l'organisation d'une seconde session de formation sur la GAR après 6 mois, et
- le besoin d'augmenter la durée des sessions de formation.

Appui en ressources humaines & charges de fonctionnement pour 5 OSC  
Montrer Tab  
Yolou à JF

Budget prévisionnel (FCFA)
17 999 800
PNUD

Associations	Appui en ressources humaines	Appui aux frais de fonctionnement
EVT	× Salaire ou complément : Chargé suivi évaluation Assistant médical	× Complément de frais de loyer
CACIEJ	× Salaire comptable Salaire responsable de l'accueil des malades	× Frais de loyer
FAMME		× Frais de loyer
AIDER	× Salaires : Chargé de programme Comptable Dispensatrice pharmacie	× Frais de loyer, d'eau, d'électricité, de communication & Mat. Bureautique
AMC	× Salaire Assistant Médical	× Frais de loyer

Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)
PNUD	18 975 870

Arc-En-Ciel	×	×
	Salaire : Comptable Resp. suivi évaluation	Complément de frais de loyer, d'électricité & téléphone
AED KARA	×	×
	Salaires : Responsable Technique Conseiller	Contribution au frais d'eau et d'électricité
ACS	×	×
	Salaires : Second assistant médial, Coordonnateur Assistant au responsable du service social	Frais abonnement Internet
PDH		×
		Contribution au frais d'électricité
CRIPS	×	
	Salaire Responsable Administratif et Financier	
10 associations	8 associations soutenues 17 salaires pris en charge	9 associations soutenues

Le PASCI a opté de soutenir des ressources humaines qualifiées pour les ONGs/associations qui jouent un rôle essentiel dans la prise en charge médicale et psychosociale des malades. 2010 a été une année particulièrement éprouvante pour la plupart de ces structures associatives qui contribuent à la prise en charge de 51% des PVVIH sous ARV et qui se sont retrouvé confronté à des problèmes de paiement de leurs loyers ou de leurs frais de fonctionnement ainsi qu'à la prise en charge de personnes clés dont la présence est indispensable à la garantie d'une prise en charge de qualité. Le PASCI en s'engageant dans un renforcement opérationnel des OSC jouant un rôle primordial dans la prise en charge ou la prévention veut contribuer à offrir un minimum de conditions indispensables à une prise en charge acceptable des patients. Toutefois il est impératif d'engager une réflexion approfondie autour de ces préoccupations majeures pour une action pérenne des OSC.

Appui au fonctionnement et à l'organisation de rencontres de la plate forme

Budget prévisionnel (FCFA)
5 258 900
PNUD
CNLS

Afin de pallier aux faiblesses en matière d'organisation et d'accès aux ressources financières, les principaux acteurs de la société civile se sont mobilisés en 2009 autour de l'idée d'une plate forme permettant de mieux définir un cadre de concertation, de représentation et de plaidoyer de la société civile. Un comité ad'hoc de dix (10) membres fut mis en place avec pour mission de conduire la mise en place de la plate forme. En mars 2010, ce comité a entrepris, avec l'appui du PASCI et du SP/CNLS, une consultation nationale dans toutes les régions sanitaire du pays afin de déterminer la nature exacte de la plate forme, ses missions et mécanismes de prise de décision ainsi que le système d'information à mettre en place. Notons cependant que la mise en place de la plateforme a accusé d'un retard important en raison de la faiblesse des résultats de la consultation nationale. Ainsi, afin d'accélérer le processus, deux consultants ont été recruté en novembre 2010. Ils ont mené une enquête complémentaire afin d'élaborer un rapport accompagné de propositions de mise en œuvre de la plateforme. Une rencontre de restitution et de présentation du rapport final de la mission de consultation sur le terrain a été organisée au profit du comité ad'hoc le 22 décembre 2010. Cette rencontre a permis de valider la feuille de route et de s'accorder sur les prochaines étapes de la mise en place de la plate forme. La charte de la plateforme est en cours d'élaboration ; et la mise en place de la plateforme est prévue d'ici la fin du mois de janvier 2011.

Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)
PNUD	5 522 750

Recruter des

Budget
--------

La cartographie a permis de concevoir un tableau de bord efficient

Fin	Montant du
-----	------------

enquêteurs pour finaliser l'étude sur la cartographie	prévisionnel (FCFA)	pour le PASCI et de disposer de connaissances régulièrement mises à jour de la situation de l'ensemble des ONG/Associations impliquées dans la lutte contre le VIH au Togo. Ces informations concernent leur situation géographique, leurs aires de couverture, leurs domaines d'expertise, leurs capacités de gestion financière et programmatique. Elles sont disponibles à tous et accessibles à partir d'une base de données. En ce qui concerne plus particulièrement la finalisation de la cartographie, le recrutement de 16 enquêteurs a permis de renforcer l'équipe de consultants et de recueillir les informations manquantes. Le document final a donc été validé et est dorénavant disponible. Une restitution restreinte a eu lieu en mars 2010 à Lomé auprès du PASCI, du CNLS et des OSC. Les résultats ont également été présentés au niveau régional lors des consultations régionales. Ces restitutions ont permis aux personnes concernées d'apporter des commentaires sur le document intermédiaire, puis de le valider. Après validation des résultats, une restitution nationale et finale a eu lieu en novembre 2010 en présence des structures nationales et des partenaires techniques et financiers. La base de données a également été mise en ligne sur le site du CNLS. Le PASCI est chargé de l'actualiser régulièrement. En ce qui concerne l'étude, il a été recommandé d'approfondir certains aspects et notamment de catégoriser les OSC afin de mieux identifier les capacités de chacune. Ce travail sera effectué en 2011.		financement acquis (FCFA)
	2 905 510 PNUD		PNUD	2 560 000
Appuyer la participation de 2 personnes aux conférences internationales	Budget prévisionnel (FCFA)	Cette activité a permis au coordonateur du PASCI et au président de RAS+ de participer à la conférence internationale du VIH qui a eu lieu à Vienne en Juillet 2010. Un rapport a été élaboré précisant les principales conclusions de la conférence. De plus, la participation à cette conférence a permis au PASCI de se rapprocher d'AIDES et de SIDACTION. Des perspectives de collaboration technique vont certainement se concrétiser courant 2011.	Partenaires	Montant du financement acquis (FCFA)
	3 000 540 PNUD		PNUD	5 397 474

Les activités planifiées n'ayant pas pu être mises en œuvre faute de financement sont les suivantes :

- Harmoniser les outils de formation des acteurs communautaires impliqués dans la lutte contre le VIH
- Audit financier de 5 OSC
- Recruter un consultant international pour accompagner la mise en place d'une plate forme de la société civile engagée dans la lutte contre le SIDA
- Organiser 1 rencontre de concertation annuelle entre structures de santé et ONG associations dans chaque région
- Recruter un consultant pour élaborer les outils de collaboration secteur public/communautaire dans le cadre de la lutte contre le SIDA
- Organiser un atelier de validation des outils et du cadre de collaboration secteur public/secteur communautaire
- Organiser des rencontres de concertation entre les associations membres d'un même réseau
- Appui à la construction de 5 sites web des OSC
- Financement de trois projets d'AGR pour 3 OSC

Certaines de ces activités ont été prévues dans le cadre d'autres financements et ont donc été abandonnées par le PASCI. C'est le cas de l'harmonisation des outils de formation des acteurs communautaires et l'organisation des rencontres régionales de concertation.

## Les activités de Suivi Evaluation

Les activités de suivi évaluation n'ont été que partiellement réalisées. Seule, une mission conjointe avec le département Réseau Communautaire du SP/CNLS et une mission de suivi des OSC bénéficiaires du Diagnostic Organisationnel ont été organisées respectivement pour les préparatifs de la campagne de dépistage et pour le suivi des ateliers de collecte des données sur l'autodiagnostic organisationnel ; du 05 au 08 octobre 2010 et du 12 au 18 décembre 2010

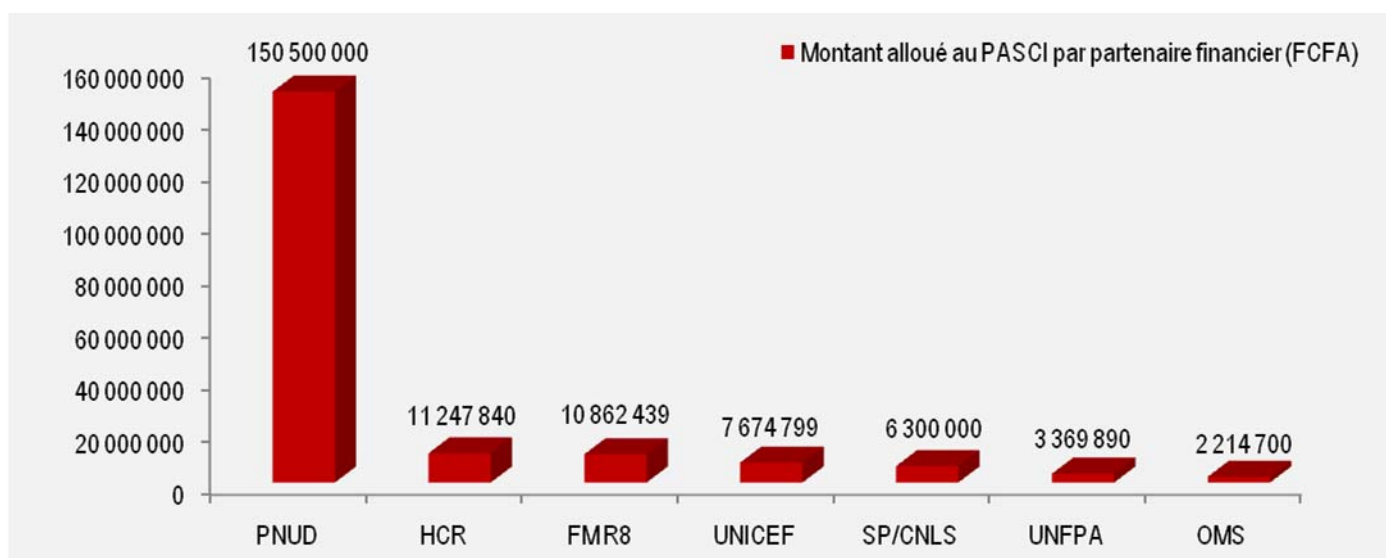
Cependant, il est important de noter que la chargée de Suivi Evaluation a été recruté et est en poste depuis début novembre 2010 et que les financements de l'ONUSIDA ont été acquis. Ces financements vont permettre d'assurer l'appui au suivi évaluation de la réponse nationale au VIH au niveau communautaire en 2011. Il s'agira plus précisément de :

- Elaborer et valider les outils de collecte de données au niveau communautaire
- Organiser des formations des chargées de collecte de données sur le VIH au niveau communautaire
- Suivre et évaluer la qualité des données collectées au niveau communautaire par des visites de terrain et par des réunions de consensus et de validation des données.

L'objectif visé est de renforcer le suivi des activités et de développer la culture du rapportage systématique au niveau des organisations de la société civile impliquées dans la réponse au VIH. Ces activités étaient planifiées en 2010 mais n'ont pas pu se mettre en place. Elles sont planifiées pour 2011 avec le financement de l'ONUSIDA s'élevant à 30 000USD.

Par ailleurs, il est prévu en 2011 que le PASCI se dote d'un système de Suivi Evaluation de ses activités. Cela permettra de mieux mesurer les résultats des actions mises en œuvre et d'améliorer le recueil et l'analyse de données.

## Le bilan financier



## Conclusion

L'opérationnalisation du PASCI a été un challenge réussi en 2009. Le programme existe et a pu inscrire à son actif des activités d'envergure nationale. Les ONGs et associations ont manifesté un enthousiasme réel et des attentes importantes vis-à-vis de ce

programme. L'année 2010 n'a pas permis de répondre pleinement aux attentes des OSC faute de moyens suffisants. Les partenaires n'ont pas tous tenu leurs engagements. Quelques activités ont pu tout de même être mises en œuvre et ont permis d'atteindre des résultats satisfaisants. Elles ont été détaillées dans ce rapport. L'année 2011 constitue une année de défis si un minimum de moyens est mis à la disposition du PASCI. En espérant que chaque partenaire tienne ses engagements, la coordination du programme est prête à jouer sa partition pour relever les défis de la réussite totale de ce programme.